

## Greenpeace-forslag<sup>1</sup> til Regeringens internationale Natur- og biodiversitetspakke

Nærværende forslag omhandler udelukkende den marine natur og biodiversitet.

### Konventionen om biologisk mangfoldighed

Marine beskyttede områder er et veldokumenteret og effektivt værktøj til bevarelse og genopretning biodiversitet og -masse. Effektivt beskyttede områder sikrer samtidig økosystemets samlede modstandsdygtighed og robusthed over for den lange række af stressfaktorer, herunder de faktorer der ikke kan holdes ude af området som fx klimaforandringer og forurening. Derudover har beskyttede områder samtidig potentialet til at skabe en *spill-over* effekt, der kan komme det nærliggende havmiljø og bæredygtige udnyttelse til gode (fx øget fiskebestande).

Marine beskyttede områder eksisterer med en række af forskellige niveauer af beskyttelse. Grundlæggende gælder det, at jo mere restriktiv beskyttelsen er, jo højere bliver miljøgevinsten. Fuldt beskyttede marine områder (*no-take marine reserves*) er således at foretrække over delvist beskyttede områder (*partially protected areas*).<sup>2</sup>

Ved IUCN World Conservation Congress i 2016 kaldte resolution for, at verdens lande fuldt beskytter 30 pct. af deres havmiljø (*no-take marine reserves*) inden 2030.<sup>3</sup> Resolutionen blev vedtaget af 129 regeringer og 621 NGO'er og kun henholdsvis 16 og 37 stemte i mod.<sup>4</sup>

- Danmark bør aktivt arbejde for en ny målsætning<sup>5</sup> om 30 pct. *no-take/under strict protection* marine beskyttede områder senest i 2030.

### FN's kommende havtraktat

Efter tæt på to årtiers forberedende arbejde kan verden i 2020 afslutte forhandlingerne om et retligt bindende internationalt instrument inden for rammerne af De Forenede Nationers havretskonvention om bevaring og bæredygtig udnyttelse af havets biodiversitet i områder uden for national jurisdiktion.

<sup>1</sup> Kontakt: Sune Scheller, [sune.scheller@greenpeace.org](mailto:sune.scheller@greenpeace.org)

<sup>2</sup> Sciberras et al.: Evaluating the biological effectiveness of fully and partially protected marine areas. *Environmental Evidence* 2013 2:4, <https://environmentalevidencejournal.biomedcentral.com/articles/10.1186/2047-2382-2-4>

<sup>3</sup> IUCN World Congress Resolution 2016. Increasing marine protected area coverage for effective marine biodiversity conservation.

[https://portals.iucn.org/library/sites/library/files/resrecfiles/WCC\\_2016\\_RES\\_050\\_EN.pdf](https://portals.iucn.org/library/sites/library/files/resrecfiles/WCC_2016_RES_050_EN.pdf)

<sup>4</sup> MPA News 2016, "IUCN Members Approve 30%-by-2030 Goal for MPAs - Most Ambitious Target So Far for MPA Coverage". 27th October 2016. <https://mpanews.openchannels.org/news/mpa-news/iucn-members-approve-30-2030-goal-mpas-%E2%80%94-most-ambitious-target-so-far-mpa-coverage>

<sup>5</sup> De nye målsætninger forventes vedtaget til oktober i Kunming, Kina, der skal erstattet 2020 Aichi-målene.

Havområder uden for national jurisdiktion er under stigende pres fra en række af de samme faktorer i kystnære farvande. I takt med de kystnære farvande tømmes for fisk rykker fiskeriet i stigende grad ind i verdenshavene. Mineindustrien er i stigende grad interesseret i *deep sea mining* efter værdifulde ressourcer. Derudover gøres situationen værre af det stigende pres fra klimaforandringer, havforsuring og forurening.

IPCC's *Special Report on the Ocean and Cryosphere in a Changing Climate*, der blev publiceret i september 2019. Heri konkluderes det bl.a., at virkemidler som fx marinbeskyttede områder i dag er for fragmenterede på tværs af administrative grænser og sektorer til at kunne tilbyde et integreret svar på forandringer i havet på grund af klimaforandringer.

I dag er store dele af området uden for national jurisdiktion ikke reguleret. I nogle regioner eksisterer der en ringe grad af regulering gennem et fragmenteret system af organisationer.<sup>6</sup> Fælles for disse organisationer er deres ensidige sektorfokus samt deres manglende mandat og ekspertise i at vurdere, etablere og forvalte en økosystembaseret tilgang med hensyn til kumulative konsekvenser for slet ikke at tale om etableringen af marinbeskyttede områder.

Kun 1,2% af områderne uden for national jurisdiktion falder i dag inden for et marinbeskyttet område og kun 0,8% er fuldt beskyttede, ifølge *The World Database on Protected Areas*.

Det ovenstående taget i betragtning, er det svært at overdrive vigtigheden af en kommende ny FN-traktat, der kan supplere de eksisterende organisationer og bl.a. har bevaring af havets biodiversitet som sit omdrejningspunkt. Her er det helt centralt, at traktaten indeholder en stærk mekanisme, der kan sikre udpegning, etablering samt effektiv forvaltning af marinbeskyttede områder.

Imidlertid er det desværre ikke opfattelsen hos Greenpeace, at forhandlingerne på nuværende tidspunkt er på rette spor til at sikre en tilstrækkelig ambitiøs aftale i 2020. Vi mener, at det er nødvendigt for EU at træde mere aktivt ind i forhandlingerne i en progressiv position for at sikre, at udfaldet bliver en aftale, der for alvor kan imødekomme de enorme udfordringer, verden står overfor med tabet af biodiversitet og klimaforandringer.

EU forhandler i FN på vegne af Rigsfællesskabet<sup>7</sup>, men Danmark er naturligvis aktive i forhandlingerne om fastlæggelsen EU's position. Greenpeace indstiller, at Danmark bør arbejde særdeles aktivt for en ambitiøs EU-position, der under FN's Havretskonvention kan sikre en traktat med følgende indhold:

- En klar målsætning og juridisk forpligtelse til at bevare, genskabe verdenshavene robusthed gennem et netværk af marine beskyttede områder.
- Den globale identifikation, udpegning og implementering af marine beskyttede områder skal indeholde en tidsbestemt konsultationsproces med interessenter, herunder civilsamfundet samt organisationer med kompetence over de menneskelige aktiviteter i området. Processen skal lede til oprettelsen af beskyttede områder med klare beskyttelsesmekanismer.
- Opstille krav om konsekvensvurderinger af menneskelige aktiviteter samt deres kumulative indvirkninger før disse aktiviteter tillades.
- En robust institutionel rammeaftale med mulighed for at overse beslutninger såsom *Conference of the Parties (COP)*, *Secretariat*, *Scientific/Technical Committee* og *Compliance Committee*.
- Simpel og effektiv beslutningsprocedure såsom flertalsafstemning, når konsensus ikke er mulig.

---

<sup>6</sup> Fx International Maritime Organisation, International Seabed Authority og Regional Fisheries Management Organisations.

<sup>7</sup> Grønland og Færøerne er ikke medlemmer af EU, men har tilsyneladende indtil nu ikke set sig nødsaget til at føre egne, officielle forhandlinger i FN.

- Instrument for bedre koordinering mellem forskellige organisationer med relevant kompetence.
- En mekanisme for overvågning, rapportering, review og overholdelse, der sikre at traktaten er implementeret af alle.
- Klare implementeringskrav for alle parter herunder forpligtelse til at undersøge, forfølge og sanktionere overtrædelser.
- Retfærdige regler for lige adgang til udbyttet fra marine, genetiske ressourcer i verdenshavene.
- Retfærdige regler for kapacitetsopbygning, overførsel af marine teknologier samt finansielle mekanismer, der kan assisterer stater – især udviklingslande – med at leve op til traktaten og dens målsætninger.