



Miljø- og
Fødevareministeriet

Årsrapport 2019 Fødevarestyrelsen

Marts 2020

Indhold

1.	Påtegning af det samlede regnskab	3
2.	Beretning	4
2.1	Præsentation af virksomheden	4
2.2	Ledelsesberetning	5
2.3	Kerneopgaver og ressourcer	8
2.4	Målrapportering	9
2.4.1	Målrapportering 1. del. Oversigt over årets resultatopfyldelse	9
2.4.2	Målrapportering 2. del: Uddybende analyser og vurderinger	13
2.5	Forventninger til det kommende år	15
3.	Regnskab	19
3.1	Anvendt regnskabspraksis	19
3.2	Resultatopgørelse	19
3.3	Balancen	21
3.4	Egenkapitalforklaring	23
3.5	Likviditet og låneramme	23
3.6	Bevillingsregnskabet	24
4.	Bilag	25
4.1	Noter til resultatopgørelse og balance	25
4.2	Indtægtsdækket virksomhed	27
4.3	Gebyrfinansieret virksomhed	28
4.4	Tilskudsfinansieret aktiviteter	29
4.5	IT-omkostninger	29
4.6	Supplerende bilag	29

1. Påtegning af det samlede regnskab

Årsrapporten omfatter de hovedkonti på finansloven, som Fødevarestyrelsen (CVR 62534516) er ansvarlig for:

§ 24.32.01. Fødevarestyrelsen (Statsvirksomhed)

§ 24.32.09. Forskellige tilskud (Reservationsbevilling)

§ 24.32.14. Erstatninger ved nedslagning af dyr og andre udgifter ved bekæmpelsesforanstaltninger mm. (Lovbunden)

§ 24.32.20. Markedsføring af fødevareklyngen (Reservationsbevilling)

§ 24.32.30. Madkulturen (Reservationsbevilling)

§ 24.32.40. Pulje til gastronomisk og kulinarisk udvikling (Reservationsbevilling)

§ 24.32.79. Reserver og budgetregulering (Reservationsbevilling)

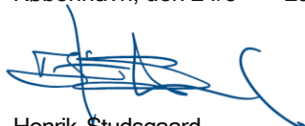
Desuden omfatter rapporten de regnskabsmæssige forklaringer, som skal tilgå Rigsrevisionen i forbindelse med bevillingskontrollen for 2019.

Påtegning

Det tilkendegives hermed:

1. at årsrapporten er rigtig, dvs. at årsrapporten ikke indeholder væsentlige fejlinformationer eller udeladelser, herunder at målopstillingen og målrapporteringen i årsrapporten er fyldestgørende,
2. at de dispositioner, som er omfattet af regnskabsaflæggelsen, er i overensstemmelse med meddelte bevillinger, love og andre forskrifter samt med indgåede aftaler og sædvanlig praksis, og
3. at der er etableret forretningsgange, der sikrer en økonomisk hensigtsmæssig forvaltning af de midler og ved driften af de institutioner, der er omfattet af årsrapporten

København, den 24/3 2020



Henrik Studsgaard
Departementschef
Miljø- og Fødevarerministeriet

Glostrup, den 21/3 2020



Esben Egede Rasmussen
Direktør
Fødevarestyrelsen

2. Beretning

2.1 Præsentation af virksomheden

Fødevarestyrelsen er en styrelse under Miljø- og Fødevareministeriet. Styrelsen er geografisk placeret på 8 lokaliteter fordelt i hele landet og har sit hovedkontor i Glostrup. Desuden er styrelsen til stede på ca. 25 slagterier rundt om i landet. Styrelsen beskæftiger ca. 1.500 årsværk.

Fødevarestyrelsen har en bred kontakflade bestående af fødevarevirksomheder, landmænd, borgere, brancheorganisationer og andre myndigheder og har fokus rettet på hele fødevarekæden samt de virksomheder, interessenter og aktører, der er knyttet hertil.

Kerneopgaverne er samlet i fire hovedområder som angivet i finansloven:

- Fødevareopgaver
- Veterinæropgaver
- Kødkontrol
- Ernæringsopgaver

Fødevarestyrelsen administrerer den danske fødevare-, foder- og veterinærlovgivning, herunder regeludstedelse, kontrol- og tilsynsaktiviteter, undersøgelsesaktiviteter, godkendelses- og autorisationsopgaver samt deltagelse i relevant internationalt samarbejde.

Herunder varetager Fødevarestyrelsen en oplysningsindsats for fremme af sunde madvaner og forbrugerforhold samt virksomheders eksport til tredjelande.

Fødevarestyrelsen bidrager til politikudvikling på fødevare-, foder- og veterinærområdet og har både nationalt og internationalt fokus på det lovforberedende arbejde herunder i forhold til arbejdet med Danmarks partnere i EU i forbindelse med forhandlinger om EU-retsakter.

Fødevarestyrelsens nye strategi 2020-2023 "Faglig, bæredygtig og innovativ" sætter en ambitiøs retning for Fødevarestyrelsens arbejde internationalt, i Danmark og for styrelsens interne organisation.

Danmark skal være foregangsland på bæredygtighed, og styrelsen vil arbejde aktivt for at sikre sunde dyr og fødevarer, der er produceret bæredygtigt. Fødevareproduktion fra jord til bord skal være en god forretning, både for virksomheder, borgere og klimaet. En bæredygtig fødevareklynge skal være et dansk "brand".

Dette skal ske ved, at Fødevarestyrelsen skaber rammerne for en bæredygtig fødevareproduktion gennem viden, samarbejde og innovation. Strategien anviser fundamentet for, hvordan Fødevarestyrelsen vil nå i mål med sin ambition over de næste fire år, og fem hovedindsatsområder sætter dagsordenen frem mod 2024.

- Bæredygtig fødevareklynge
- Innovation og agilitet
- Digital transformation
- Faglig styrelse og troværdig myndighed
- Attraktiv arbejdsplads

2.2 Ledelsesberetning

Direktionen er tilfreds med årets resultater. Der er opnået fuld målopfyldelse på 9 ud af 15 faglige delmål, og der er yderligere opnået delvis målopfyldelse på 3 delmål. Samlet set er der opnået en vægtet målopfyldelse på 62 pct. Generelt skyldes den manglende målopfyldelse omstændigheder uden for styrelsens kontrol, og som det afspejles af de uddybende analyser og vurderinger nedenfor, har styrelsen ydet et solidt fagligt arbejde i forhold til målene. Fødevestyrelsens direktion vurderer det gennemførte arbejde i 2019 som tilfredsstillende.

Da ikke alle Fødevestyrelsens opgaver er indeholdt i mål- og resultatplanen, er der nedenfor en gennemgang af udvalgte indsatser og sager fra 2019 inden for henholdsvis politiske forlig, organisationsudvikling, strategisk interessevaretagelse i EU og Brexit, samt gebyrsager.

Politiske forlig

En betydelig del af Fødevestyrelsens arbejde får retning fra politiske forlig og aftaler. Der gælder også Fødevareforlig 4, som blev vedtaget af alle Folketingets partier i oktober 2018. I 2019 har der især været fokus på forarbejderne til indsatserne på kontrolområdet, herunder det nye kontrolkoncept og datadrevet kontrol, men også på indsatserne over for mikrobiologisk fødevarer sikkerhed og fødevarerberedskab. Det er forløbet planmæssigt, og implementeringen af de forskellige underindsatser er klar til at blive sat i gang i 2020. Derudover er arbejdet med indsatserne over for ulovlig import, brodne kar, svindel og ulovlig nethandel også forløbet planmæssigt.

På det veterinære område er det Veterinærforlig 3, som sætter rammen. Her er bl.a. forbrug af antibiotika i husdyrproduktionen i fokus. I forligets andet år er der fx fastsat nyt antibiotikareduktionsmål for svin. Til sikring mod MRSA er der pr. 1.1. 2020 indført krav om obligatorisk bad for staldarbejdere, anvendelse af engangsovertræksdragt, samt tilbud om brug af maske hvis ønsket. Herudover skal Fødevestyrelsen tilbyde rekvireret vejledning på veterinærområdet. Det kræver en ændring i loven om hold af dyr, og den nødvendige lovhjemmel blev tilvejebragt i 2019. Fødevestyrelsen arbejder nu på den praktiske implementering af ordningen, som forventes at træde i kraft per. 1. juli 2020.

Styrket kontrol med dyretransporter

Den politiske aftale af 18. december 2018 om styrkelse af kontrollen med dyretransporter har betydet en konsekvent håndhævelse af 2-dagsfristen for indsendelse af logbogen, igangsættelse af 250 indladningskontroller om måneden af grisetransporter fra 1. juli og året ud samt skærpet transportegnethedssyn med øget synstid i perioden 15. august til 15. november 2019. Kontrollen har været bevillingsfinansieret. Dette har medført et løft i kvaliteten af det veterinære syn. Fødevestyrelsens har evalueret den politiske aftale, og konklusionen er, at der fortsat er behov for udvikling af kontrollen.

Den politiske aftale udløb 15. november, men øget synstid og flere indladningskontroller blev besluttet at fortsætte til d. 31. december. Kontrolniveauet er efterfølgende forlænget til 1. juli 2020. Denne forlængelse af kontrolniveauet er finansieret af afgifter og gebyrer.

Analysemodel for risikoudpegning i FF4

Fødevestyrelsen har udviklet en analysemodel, der gør det muligt at styrke fødevarer kontrollen og reducere i antallet af kontroller gennem en mere datadrevet og behovsorienteret kontrol, som det er forudsat i Fødevareforlig 4. Modellen er et værktøj til at analysere data om virksomhederne og på den baggrund vurdere virksomhedernes individuelle behov for kontrol. Det omsættes i praksis til, at virksomheder, der har problemer med at overholde fødevarer lovgivningen, får et øget kontroltryk. Tilsvarende tilgodeses de virksomheder der kan og vil overholde fødevarer lovgivningen, hvilket har betydet en kontrolreduktion på 3.500 kontroller i 2020.

Fødevestyrelsen fortsætter udviklingen og optimering af analysemodellen, herunder udsøge potentialer i brug af andre myndighedsdata, med henblik på at indfri det politiske mål i forliget om en samlet kontrolreduktion på 7.500 kontroller i 2022.

Afrikansk svinepest

Den daværende regering og Dansk Folkeparti indgik i marts 2018 en aftale om styrket indsats mod afrikansk svinepest (ASF) i Danmark. Den politiske aftale rummer en række indsatser vedrørende udryddelse af vildsvin i den danske natur, som er gennemført. Der er således opført et dyrehegn ved den dansk-tyske grænse, og der er foretaget ændringer i vildskadebekendtgørelsen, så vildsvin lettere kan nedskydes. Naturstyrelsen har endvidere intensiveret indsatsen i Sønderjylland for at regulere bestanden af vildsvin, og der er udviklet app-løsning til rapportering af observationer af levende og fund af døde vildsvin. Resultat af de samlede indsatser er, at Naturstyrelsen estimerer, at der er 35-40 vildsvin tilbage i et område, hvor der i 2017 vurderedes at være 100 – 150 vildsvin.

Aftalen rummer endvidere en række veterinære indsatser, som ligeledes er gennemført. Lovforslag om skærpelse af bødeniveauet for lovovertrædelser i relation til smitterisiko blev vedtaget 1. juli 2018. Der blev i januar 2019 holdt en stor beredskabsøvelse for at teste systemet og styrke samarbejdet med andre myndigheder samt med den nordtyske veterinære administration. Dette samarbejde sikres fortsat gennem regelmæssige møder.

Organisationsudvikling

Fødevarestyrelsen har i 2019 udarbejdet en ny strategi "Faglig, bæredygtig og innovativ". Strategien er blevet til på baggrund af en omfattende interessentanalyse blandt styrelsens samarbejdspartnere, vurdering af den generelle samfundsudvikling samt udviklingen i fødevarer sektoren nationalt og globalt. Dette har ført til fem hovedindsatsområder: "Bæredygtig fødevarerklynge", "Innovation og agilitet", "Digital transformation", "Faglig styrelse og troværdig myndighed" og "Attraktiv arbejdsplads". Der er nedsat strategigrupper til de enkelte hovedindsatsområder, som har udarbejdet detaljerede arbejdsprogrammer for 2020.

Forvaltningskultur

Fødevarestyrelsen har i 2019 indledt arbejdet med god forvaltningskultur. Det drejer sig bl.a. om et pilotprojekt om risikokortlægning i relation til lovgivning, instrukser, arbejdsgangsbeskrivelser etc., men også om gode forvaltningsmæssige kompetencer hos medarbejdere, både i form af onboarding programmer samt generelle kurser om fx den professionelle embedsmand, GDPR og generel forvaltningsskik. Derudover er der fokus på høj juridisk kvalitet i lovarbejdet, hvor Fødevarestyrelsen har implementeret "nye-øjne-tjek" af lovforslag og bekendtgørelser. Endelig sker der kvartalsvis en kortlægning af Fødevarestyrelsens risikoportefølje.

Strategisk interessevaretagelse i EU og Brexit

Fødevarestyrelsen har gennem 2019 arbejdet for at afbøde konsekvenserne af Brexit, herunder forsøgt at afbøde de handelsmæssige konsekvenser og især fokuseret indsatsen på nye markedsåbninger. Den usikre situation har medført en betydelig aktivitet i forhold til at sikre, at styrelsen er parat til Brexit. Der har i samarbejdet med erhvervet og andre relevante aktører især været fokus på handlen med Storbritannien uden en aftale med EU, dvs. som tredjeland med de dertil hørende nye krav til virksomheder og private om f.eks. registreringer, eksportcertifikater og veterinær grænsekontrol.

Parallelt med forberedelserne på en hård Brexit har der været fokus på at give adgang/opretholde adgang til eksisterende markeder. I 2019 har Fødevarestyrelsen indgået aftale med Korea om åbning af markedet for oksekød og eksporten er herefter påbegyndt. Der har ligeledes været forhandlinger dels med Kina om åbning af markedet for fjerkræ, som ventes åbnet i 2020 dels med en lang række andre tredjelands markeder.

Gebysager

Fødevarestyrelsen havde i 2019 et underskud på gebyrområdet på 16,2 mio. kr. Hovedparten af underskuddet skyldes, at taksterne har været fastsat for lavt i forhold til omkostningerne. Det blev i efteråret 2019 besluttet at hæve taksterne på en række ordninger med henblik på at tilstræbe balance, jævnfør budgetvejledningens regler herom. Herudover øges gebyrbetalingen fra 2020 for visse typer kontrol (kontrol på slagterier og kødvirksomheder med hyppigt tilsyn) som følge af, at der er foretaget en opgørelse af kontrollens træk på styrelsens bagvedliggende funktioner, såsom IT og administration.

Økonomi

Fødevarestyrelsens direktion vurderer, at det samlede økonomiske resultat er tilfredsstillende.

Fødevarestyrelsens regnskab på § 24.32.01 for 2019 viser et overskud på 19,1 mio. kr. Resultatet består af et underskud på det gebyrfinansierede område på 16,2 mio. kr. og et overskud på det bevillingsfinansierede område på 35,3 mio. kr. Taksterne på en række gebyrordninger er justeret fra 1. januar 2020. Resultatet på det bevillingsfinansierede område skal ses i lyset af, at styrelsen er tilført 40,0 mio. kr. fra Miljøstyrelsen, Naturstyrelsen og departementet samt at der er brugt opsparing til bl.a. styrket kontrol af dyretransporter. Resultatet på det markedsstyrede område i 2019 er et underskud på 0,1 mio. kr.

Tabel 1
Virksomhedens økonomiske hoved- og nøgletal

Hovedtal			
(mio. kr.)	2018	2019	2020
Resultatopgørelse			
Ordinære driftsindtægter	-1.124,4	-1.149,9	-1.090,5
Ordinære driftsomkostninger	1.124,1	1.155,9	1.147,7
Resultat af ordinær drift	-0,3	6,0	57,2
Resultat før finansielle	-20,0		-4,3
Poster		-22,1	
Årets resultat	-16,6	-19,1	0,0
Balance			
Anlægsaktiver i alt	61,2	77,9	
Omsætningsaktiver	134,2	164,3	
Egenkapital	86,9	106,1	
Langfristet gæld	61,2	60,3	
Kortfristet gæld	209,3	232,6	
Finansielle nøgletal			
Udnyttelsesgrad af lånerammen	34,0%	43,3%	
Overskudsgrad	1,5%	1,7%	
Bevillingsandel	51,1%	52,3%	
Personaleoplysninger			
Antal årsværk	1.493,9	1.543,6	
Årsværkspris	0,541	0,549	

Anm.: Navision Stat og SKS

Tabel 2
Virksomhedens hovedkonti

Drift	Mio. kr.	Bevilling (FL + TB)	Regnskab	Overført overskud ultimo
Drift i alt	Udgifter	1.187,3	1.169,5	53,4
	Indtægter	-586,3	-587,6	
§ 24.32.01. Fødevarestyrelsen (<i>Statsvirksomhed</i>)	Udgifter	1.187,3	1.169,5	53,4
	Indtægter	-586,3	-587,6	
Administrerede ordninger	Mio. kr.	Bevilling (FL + TB)	Regnskab	Overført overskud ultimo
Administrerede ordninger i alt	Udgifter	27,9	31,1	0
	Indtægter	-4,2	-1,1	
§ 24.32.09. Forskellige Tilskud (<i>Reservationsbevilling</i>)	Udgifter	3,5	0	0
	Indtægter	-3,5	0	
§ 24.32.14. Erstatninger ved nedslagning af dyr og andre udgifter ved bekæmpelsesforanstaltninger mm. (<i>Lovbunden</i>)	Udgifter	4,3	8,5	0
	Indtægter	-0,7	-1,1	
§ 24.32.20. Markedsføring af fødevarerkløngen (<i>Reservationsbevilling</i>)	Udgifter	5,3	7,8	0
§ 24.32.30. Madkulturen (<i>Reservationsbevilling</i>)	Udgifter	14,8	14,8	0

2.3 Kerneopgaver og ressourcer

Tabel 3
Sammenfatning af økonomi for virksomhedens opgaver

Opgave (Beløb i mio. kr.)	Bevilling (FL+TB)	Øvrige indtægter	Omkostninger	Andel af årets overskud
Opgave 0 Generel ledelse og administration	-518,8	-8,7	309,4	-218,1
Opgave 1 Fødevarer	-54,5	-197,6	384,4	132,3
Opgave 2 Kødkontrol	-3,1	-216,5	210,5	-9,2
Opgave 3 Veterinær	-24,6	-161,1	243,1	57,5
Opgave 4 Ernæring	0,0	-3,6	22,0	18,4
I alt	-601,0	-587,6	1.169,5	-19,1

Anm.: Navision Stat

Generelle fællesomkostninger omfatter bl.a. ledelse, servicefunktioner, generel kompetenceudvikling, generelle it-udgifter samt husleje mv.

- *Fødevareopgaver* omfatter bl.a. opgaver vedrørende fødevarekontrol, herunder laboratorieanalyser, foderkontrol, kontrol af restkoncentrationer, eksportfremme, policyudvikling og kontrolstyring og beredskab i forhold til fødevarer.
- *Kødkontrol* omfatter bl.a. kødkontrol på slagterier og audit (tilsyn med kontrollen).
- *Veterinæropgaver* omfatter kontrol på veterinærområdet, herunder eksport af levende dyr, dyrevelfærdskontrol, kontrol af biproduktvirksomheder, beredskab, policyudvikling, registrering og mærkning af dyr (CHR – Det Centrale Husdyrbrugsregister), kontrol af veterinære lægemidler i besætninger, eksportfremme og kontrol af logbøger.
- *Ernæringsopgaver* omfatter ernæringsområdet, herunder regelarbejde og ernæringsoplysning.

Det fremgår af tabel 3, at fødevareområdet er det faglige område, som udgør den største del af styrelsens økonomi, mens ernæring er det mindste område i styrelsen.

2.4 Målrapporing

Fødevarestyrelsen har i 2019 opnået fuld målopfyldelse på 9 ud af 15 fastlagte delmål i mål- og resultatplanen for 2019. Der er yderligere delvis målopfyldelse på 3 delmål, mens 3 delmål ikke er opfyldt.

På baggrund af samtlige målopgørelser opnås en vægtet målopfyldelse på 62 pct. Fødevarestyrelsens direktion vurderer det gennemførte arbejde i 2019 som tilfredsstillende.

2.4.1 Målrapporing 1. del. Oversigt over årets resultatopfyldelse

Tabel 4

Årets resultatopfyldelse

Mål	Succeskriterium	Opnåede resultater	Grad af målopfyldelse
1. Begrænsning af resistens Vægtning: 15 pct.	1.1: Antibiotikaforbruget til svin i 2019 skal maksimalt udgøre 73.100 kg aktivstof. 1.2: Forbruget af antibiotika som flokbehandling til svin må ikke stige i forhold til forbruget i 2018. Mål: 42.084 kg. 1.3. Det samlede antibiotikaforbrug for øvrige produktionsdyr (kvæg, får, geder, fjerkræ, mink og opdrætsfisk) må samtidig ikke stige fra forbruget i 2014, som var 23.992 kg aktivstof.	1.1: Fra januar til december 2019 (begge måneder inkl.) blev der anvendt 72.654 kg aktivt stof til svin. Dette er 0,6 pct. lavere end målsætningens pejlemærke for perioden (73.100 kg aktivt stof). (Det er endvidere 2,7 pct. lavere end tilsvarende periode i 2018 (74.660 kg aktivt stof)). Målet er fuldt opfyldt. 1.2: Fra januar til december 2019 (begge måneder inkl.) blev der anvendt 39.589 kg aktivt stof som flokbehandling til svin. Dette er 5,9 pct. lavere end målsætningens pejlemærke for perioden (42.082 kg aktivt stof).	Målet er 100 pct. opfyldt (15 point).

		<p>Målet er fuldt opfyldt.</p> <p>1.3: Fra januar til december 2019 (begge måneder inkl.) blev der anvendt 20.488 kg aktivt stof til alle øvrige produktionsdyr. Dette er 14,6 pct. lavere end målsætningens pejlemærke for perioden (23.992 kg aktivt stof). (Det er endvidere 4,2 pct. lavere end tilsvarende periode i 2018 (21.376 kg aktivt stof)). Målet er fuldt opfyldt.</p>	
<p>2. Dyrevelfærd</p> <p>Vægtning: 12,5 pct. 1. Dyrevelfærd</p>	<p>2.1. Der skal opnås en 100 pct. stigning i antal grise under kategori 'hjerte-1' under Dyrevelfærdsmærket.</p> <p>2.2. Der skal produceres og markedsføres slagtekyllinger på alle tre niveauer af dyrevelfærdsmærket inden udgangen af 2019.</p> <p>2.3 Øget indladningskontrol af dyretransporter. Der skal i gennemsnit foretages 250 indladningskontroller per måned i perioden 1. juli 2019 til 1. januar 2020.</p>	<p>2.1: Der produceres ikke længere grise under kategori "hjerte-1" under Dyrevelfærdsmærket. Målet er ikke opfyldt.</p> <p>2.2: Der er tilmeldt 33 slagtekyllingeproducenter. 12 producenter er tilmeldt til produktion af hjerte-1 kyllinger, 3 producenter er tilmeldt til produktion af hjerte-2 kyllinger og 18 producenter er tilmeldt til produktion af hjerte-3 kyllinger. Målet er fuldt opfyldt.</p> <p>2.3 Der er i perioden 1. juli til 1. januar 2020 i gennemsnit blevet foretaget mindst 250 indladningskontroller. Målet er fuldt opfyldt.</p>	<p>Målet er delvist opfyldt (8,75 point).</p>
<p>3. Færre bliver syge af maden</p> <p>Vægtning: 12,5 pct.</p>	<p>Antal registrerede sygdomstilfælde pga. campylobacter i 2019 skal falde med 5 pct. i forhold til i 2018. Målet er derfor en reduktion til 4280 tilfælde.</p>	<p>Der er pr. 7. januar 2020 registreret 5.387 campylobactertilfælde i 2019.</p>	<p>Målet er ikke opfyldt (0 point).</p>
<p>4. Et effektivt fødevarereberedskab</p> <p>Vægtning: 15 pct.</p>	<p>Kontrollen af 1. leds virksomhedens tilbagekald af markedsførte farlige fødevarer skal overholde behandlingstiden på maksimum 24 timer i 95 pct. af sagerne.</p>	<p>I 2019 er der i alt registreret 194 tilbagekald, heraf blev 130 offentliggjort på FVST.DK. 187 opfyldte kriterierne i Fødevarestyrelsens mål- og resultatplan, og syv opfyldte ikke disse</p>	<p>Målet er 100 pct. opfyldt (15 point).</p>

		kriterier. Dette giver i alt en opfyldelsesprocent på 96,4 pct.	
5. Sund mad Vægtning: 15 pct.	<p>5.1: Styrket kommunikation om mad, måltider og sundhed. Målet for 2019 er fuldt opfyldt, såfremt:</p> <ul style="list-style-type: none"> - 59 pct. af danskerne skal i 2019 i høj eller nogen grad mene, at myndighedernes anbefalinger er tydelige i debatten omkring sund livsstil i forhold til kost og motion. I 2018 var dette tal 57 pct. - Styrelsen skal i 2019 deltage i debatten på kostområdet i form af minimum fire faktuelle indlæg, som styrelsen selv har solgt ind til trykte medier. - Altomkost.dk skal ligge i top ti (første side på Google) ved 4 ud af 6 udvalgte emner. De udvalgte emner er: vegetansk, kulhydrater, mælk, fedt, kød og gluten. <p>5.2: Målet i 2019 er fuldt opfyldt, såfremt der er:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Nedsat et innovationspartnerskab - Iværksat projektgrupper på relevante produktkategorier - Udviklet marketings-tool box til Nøglehullet - Fastlagt mål og - Fastlagt handlingsplaner for aktiviteter og produktinnovation, f.eks. flere nøglehulsmærkede produkter 	<p>5.1: Målet om, at 59 pct. af danskerne i 2019 i høj eller nogen grad mener, at myndighedernes anbefalinger er tydelige i debatten omkring sund livsstil i forhold til kost og motion, er ikke nået, da tallet for 2019 er 57 pct.</p> <ul style="list-style-type: none"> - I 2019 havde Fødevarestyrelsen syv faktuelle indlæg, som styrelsen selv har solgt ind. - På Altomkost.dk ligger fem ud af seks udvalgte emner i top ti (første side på Google). <p>Målet er delvist opfyldt.</p> <p>5.2: Følgende aktiviteter er gennemført:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Iværksat Innovationspartnerskab - Iværksat projektgrupper på relevante produktkategorier - Udviklet marketings-tool box til Nøglehullet - Fastlagt KPI'er og handlingsplaner (delvist) <p>Målet er delvist opfyldt.</p> <p>5.3: Opsøgende kommunearbejde via mailing, møder samt messedeltagelse med kommunefokus er gennemført. 116 daginstitutioner har Måltidsmærket.</p> <p>Målet er fuldt opfyldt.</p>	Målet er delvist opfyldt (9 point).

	5.3: Minimum 100 dag-institutioner skal arbejde med Måltidsmærket.		
6. Erhvervsfremmende indsatser på slagterierne Vægtning: 12,5 pct.	6.1. Fødevarestyrelsen skal overholde måltal for Kødkontrollens dyrespecifikke enhedsomkostninger, samt budgettal for små slagtehuse. Måltal for hele 2019: Svineslagterier: 10,28 kr. Kreaturslagterier: 12,29 kr. Fjerkræslagterier: 1,79 kr. Måltal for 3. kvartal: Svineslagterier: 10,37 kr. Kreaturslagterier: 12,41 kr. Fjerkræslagterier: 1,79 kr. 6.2. Mindst 97,0 pct. af slagtekroppene skal præsenteres for den offentlige kontrol uden hygiejniske udfordringer.	6.1: Resultat for hele 2019: Svineslagterier: 10,58 kr./slagteenhed. (0,30 kr. over måltallet) Kreaturslagterier: 12,24 kr./slagteenhed (0,05 kr. under måltallet) Fjerkræslagterier: 1,60 kr./slagteenhed (0,19 kr. under måltallet) Målet er delvist opfyldt. 6.2: 97,0 pct. af slagtekroppene blev præsenteret for den offentlige kontrol uden hygiejniske udfordringer. Målet er 100 pct. opfyldt.	Målet er delvist opfyldt (9,25 point).
7. Eksportfremme Vægtning: 12,5 pct.	Der skal åbnes for 3 af følgende 6 strategisk vigtigste markeder i 2019: <ul style="list-style-type: none"> • Kina - fjerkræ • Korea - oksekød • Argentina - ornesæd • Chile - øjenæg • Brasilien - svinekød • Brasilien - systemgodkendelse af mejeriprodukter 	1 ud af 6 markeder er åbnet, navnlig dansk eksport af oksekød til Korea.	Målet er ikke opfyldt (0 point).
8. God økonomistyring Vægtning: 5 pct.	Der må på Fødevarestyrelsens statsvirksomhed maksimalt være en regnskabsafvigelse på 8 pct. pr. kvartal i forhold til seneste indlæste prognose for kvartalet.	Prognosepræcisionen var efter: 1. kvartal: 4,1 pct. 2. kvartal: 2,3 pct. 3. kvartal: 1,7 pct. 4. kvartal: 2,8 pct.	Målet er 100 pct. opfyldt (5 point).

Anm.: [Tekst]

2.4.2 Målrapporing 2. del: Uddybende analyser og vurderinger

Mål 2: Dyrevelfærd – delmål 1

Målet om at opnå en 100 pct. stigning i antal grise under kategorien 'hjerte-1' under Dyrevelfærdsmærket er ikke nået. Der har været en generel stigning af antal "hjerte-1" grise de første tre kvartaler i 2019 i forhold til opgørelsen for udgangen af 2018. Stigningen svarer til 10,4 pct. i forhold til baseline i juni 2017, hvor mærket kunne findes på grisekød i detailhandlen.

Årsagen til den manglende målopfyldelse er, at Dyrevelfærdsmærket er markedsdrevet, og produktionen af hjerte-1 grise er tilpasset efterspørgslen hos forbrugerne. Danish Crown opsagde de producenter, der producerede 'hjerte-1' grise under ordningen fra 1. oktober 2019 på grund af manglende afsætning af produkterne, der er mærket med ét hjerte. Der er således ikke slagtet 'hjerte-1' grise og dermed heller ikke været muligt for forbrugerne at finde 'hjerte-1' grisekød i detailhandlen efter oktober 2019.

Ambitionen i partnerskabet bag Dyrevelfærdsmærket er store, og Fødevarestyrelsen har derfor haft fokus på, at forbrugerne kan få adgang til endnu flere dyrevelfærdsmerkede produkter. I 2018 blev Dyrevelfærdsmærket tilgængeligt for spisesteder samt udvidet til også at omfatte kyllingekød. Fra 2020 kan Dyrevelfærdsmærket også findes på kalve- og oksekød samt mælk og mejeriprodukter. Der er i 2019 afholdt to store markedsførings- og forbrugerkampanjer for at øge kendskabet til mærket. Fra 2018 til 2019 er danskernes kendskab til mærket steget fra 53 pct. til 63 pct. og tilliden til mærket er blevet fastholdt, således at 3 ud 4 dansker har tillid til Det statslige Dyrevelfærdsmærke. Det vurderes imidlertid, at der er behov for yderligere information til forbrugerne om mærket, herunder at der er tale om et dyrevelfærds-mæssigt løft allerede ved køb af niveau 1 i forhold til den almindelige produktion. Dette kræver en langsigtet indsats.

Fødevarestyrelsen forventer, at dyrevelfærdsmærket vil betyde bedre dyrevelfærd for endnu flere dyr. Dette forudsætter dog øget tilgængelighed af dyrevelfærdsmerkede produkter fulgt op af et arbejde, der sikrer tillid og forståelse for mærket hos forbrugerne.

Mål 3: Færre bliver syge af maden

Der er pr. 7. januar 2019 registreret 5.387 campylobacteriltfælde i 2019. Det er en stigning på 840 (18 %) i forhold til antallet af registrerede sygdomstilfælde i 2018 (4.547). Målet om en reduktion på 5% er dermed ikke opnået. Fødevarestyrelsen har i 2019 gennemført et projekt i samarbejde med SSI, hvor positive prøver fra fødevarer (fersk kyllingekød og hakket oksekød) samt fra syge mennesker er blevet typebestemt for at finde eventuelle sammenhænge. Dette projekt har betydet, at et stort udbrud, med formentlig over 800 registrerede sygdomstilfælde, er blevet opdaget. Kyllingekød fra et stort dansk fjerkræslagteri er kilde til udbruddet. Fødevarestyrelsen har fulgt op over for – samt været i tæt dialog med – slagteriet, der har sat en handleplan med en række tiltag i gang. Dette udbrud kan, i hvert fald til dels, forklare den manglende målopfyldelse. Derudover er der i 2019 konstateret forekomster i kyllingeflokkene på niveau med forekomsten i 2018, hvilket er højere end i 2017. Også i kyllingekødet har overvågningen vist, at der fra begge de store slagterier har været højere niveauer af campylobacter end før 2018. Disse forhold kan også have betydning for målopfyldelsen. Omkring 1/3 af de syge bliver smittet under udlandsrejse, og det er ikke gjort op, om der i 2019 har været en stigning i denne andel.

Udbruddet og den manglende målopfyldelse i 2019 indgår i styregruppens arbejde for tilrettelæggelse af den fortsatte indsats i handlingsplanen for reduktion af campylobacter.

Mål 5: Sund mad – delmål 1

I 2019 har Fødevarestyrelsen været mere synlige og proaktive i mad- og sundhedsdebatten ved at udgive syv faktuelle og kostrelaterede indlæg i etablerede medier. Samtidig er styrelsen via en omfattende SEO (søgemaskineoptimering) indsats, herunder en teknisk og indholdsmæssig revision, lykkedes med at synliggøre sig øverst i Google, når borgere søger viden om aktuelle, og meget debatterede emner som fx vegansk kost, kulhydrater og kød. Disse resultater er med

til at øge kendskabet til Fødevarestyrelsen og vores indsats som en aktiv, synlig aktør i mad- og sundhedsdebatten, på tilfredsstillende vis.

Danskerne udtrykker stor forvirring ift. mad- og sundhedsdebatten, og eksterne undersøgelser viser, at dette tal har været i stigning år for år. Det har derfor været et mål, at vi som myndighed skulle fremstå tydelige. Der er dog mange faktorer, der spiller ind i borgernes opfattelse, og der er fortsat mange aktører og stemmer i medie billedet, hvorfor styrelsens ønske om at se en stigning i antallet af danskere, der synes vores anbefalinger er tydelige, ikke endnu er lykkedes.

Det er vurderingen, at resultaterne af Fødevarestyrelsens arbejde for større synlighed i etablerede medier og på Google vil afspejles af befolkningsundersøgelser i fremtiden.

Mål 5: Sund mad – delmål 2

Opbakningen til partnerskabet har været langt større end forventet, med p.t. 138 partnere og over 250 deltagere. Partnerskabet er langt større end øvrige partnerskaber som fx Fuldkornspartnerskabet og det tidligere Saltpartnerskab. Arbejdet skrider fremad, der er nedsat 6 produktgrupper og en Kommunikations- og marketingsgruppe med 30-50 deltagere i hver gruppe, der skal fastsætte mål og delmål i grupper der produktmæssigt spænder bredt. Med målene skal grupperne samtidig sikre sig, at der kan skaffes data så der foreligger en monitoreringsmulighed, så effekten af indsatserne og målopfyldelse kan vurderes. Monitoreringsdelen er udfordrende og det skal på bestyrelsesmøde den 19. februar diskuteres og afklares, hvordan indsatser og mål kan monitoreres samtidig med, at de foreslåede mål skal godkendes. Desuden gør konkurrenceregler det vanskeligere at fastsætte konkrete mål for specifikke produkter. Af disse grunde har det ikke været muligt at fastlægge de endelige handlingsplaner ved udgangen af 2019.

Fødevarestyrelsens indsats som sekretariat for partnerskabet har været stor og det er Fødevarestyrelsens indtryk, at parterne er meget tilfredse. Parterne har udfyldt mødeevalueringer for 2. møde i grupperne og ud af en ranking på 1-5, er evalueringen i de 7 grupper på gennemsnitlig 4. Fra flere af parterne har der været ønske om et bedre datagrundlag og viden om produkterne. Dette har Fødevarestyrelsen blandt andet kunnet imødekomme ved at ansætte en ekstra ressource i 3 måneder og gennemføre to markedsanalyser på detailmarkedet med fokus på ernæring for henholdsvis Drikkevarer og Måltider. Det har givet produktgrupperne værdifuld viden.

Samlet set vurderes målopfyldelsen og Fødevarestyrelsens indsats som sekretariat for Innovationspartnerskabet at være tilfredsstillende.

Mål 6: Erhvervsfremmende indsatser på slagterierne – delmål 1

Målet for enhedsomkostninger for svineslagterier (ét af tre mål under delmål 6.1) blev ikke opnået. Den realiserede enhedsomkostning blev 10,58 kr./slagteenhed, 0,30 kr. over måltallet på 10,28 kr./slagteenhed)

For svineslagterier under ét har der for hele 2019 været et slagtetotal på 8,4 pct. under det budgetterede. Der er løbende søgt en tilpasning af kødkontrollens timeforbrug, men det har ikke været muligt at foretage en tilpasning af timetallet, så det fuldt ud svarer til det relative fald i slagtetallet. Det skyldes især, at virksomhederne i vid udstrækning har fastholdt åbningstiden, og dermed behovet for kødkontrol som budgetteret, på trods af det lavere slagtetotal.

Danish Crown udmeldte medio 2019, at der ville blive foretaget en reduktion af slagtekapaciteten (åbningstiden) på udvalgte svineslagterier. Konsekvensen har været afskedigelse af medarbejdere i Fødevarestyrelsens kødkontrol, men pga. opsigelsesvarsler har forholdet dog ikke bidraget til en reduktion af timeforbrug og enhedsomkostninger i 2019.

Samlet anses målopfyldelsen for 2019 for tilfredsstillende, når der tages højde for de ovennævnte ugunstige rammevilkår.

Mål 7: Eksportfremme

Status for de planlagte markedsåbninger for 2019 er, at ét marked, eksport af oksekød til Korea, er åbnet. De fem andre markeder er ikke blevet åbnet.

Eksport af fjerkræ til Kina afventer, fordi Kina på grund af gentagne udbrud af fugleinfluenza (AI) i Danmark har sat processen i stå. Eksport af ornesæd til Argentina afventer, fordi Argentina fastholder et krav om officiel testning for ASF, hvilket er i modstrid med de internationale standarder (OIE) for lande fri for ASF. Kommissionen forhandler med Argentina og processen afventer resultatet af forhandlingen. Åbningen af eksport af øjenæg til Chile er forsinket på grund af et udbrud af infektiøs lakseanæmi virus (ISAV) i Danmark. Eksport af svinekød til Brasilien afventer svar fra de brasilianske myndigheder, og systemgodkendelse af mejeriprodukter til Brasilien afventer svar fra den danske branche.

Efter konstateringen af lavpatogen aviær influenza (LPAI) i hhv. en besætning med æglæggende høns i Rebild Kommune d. 28. februar 2019, en gråandebesætning i Middelfart Kommune d. 14. marts 2019 og en gråandebesætning i Næstved Kommune d. 28. juni 2019 har Fødevarestyrelsen især i foråret og sommeren, men også resten af 2019 brugt en del ressourcer på orientering om situationen til de internationale markeder samt forhandlinger for at bibeholde allerede gældende markeder.

I 2019 blev der ligeledes konstateret infektiøs lakseanæmi virus (ISAV) af typen HPR0 i Danmark. Fundet blev gjort i en vildt fanget atlantisk laks i et anlæg for genopretning af bestanden af vilde laks i Randers Kommune d. 18. februar 2019. Fødevarestyrelsen har især i foråret og sommeren brugt ressourcer på orientering om situationen til de internationale markeder og fundet har, ligesom LPAI udbruddene, forhalet flere forhandlinger af nye markedsåbninger.

Væsentlige aktiviteter, som har bidraget til åbning og fastholdelse af markeder, inkluderer:

- Kina, oksekød: Afholdelse af inspektion i september 2019. Materiale, herunder eksportcertifikatudkast, er sendt til Kina til godkendelse.
- Japan, oksekød: I oktober 2019 blev desuden afholdt endnu en vellykket oksekødsinspektion, da de japanske myndigheder var på besøg. Materiale, herunder eksportcertifikatudkast, er sendt og afventer godkendelse.
- Gennemførelse af forhandlinger med Kina i forbindelse med fastholdelse af markedsåbninger.
- Digitalisering af eksportcertifikater (DIX).

Forhandlinger i forbindelse med markedsåbninger vurderes tilfredsstillende, selvom det ikke er alle prioriterede markedsåbninger, der er i mål. Forhandlingerne er enten sat i bero som følge af udbrud af smittsomme sygdomme eller afventer svar fra andre.

2.5 Forventninger til det kommende år

Fødevarestyrelsen vil i 2020 have fokus på en række politiske områder samt implementering af den nye strategi samtidig med, at blikket fastholdes på styrelsens store driftsområder. Der henvises til Fødevarestyrelsens Mål- og resultatplan for 2020, som findes på Fødevarestyrelsens hjemmeside. Udvalgte fokusområder gennemgås endvidere nedenfor.

Politiske forlig og aftaler

Flere politiske forlig og aftaler sætter sammen med regeringsstrategier og anbefalinger dagsordenen for Fødevarestyrelsens driftsaktiviteter og udviklingsprojekter i 2019. I flere aftaler er der fokus på behovet for endnu større videns- og datagrundlag for at forbedre mulighederne for helhedsorienterede risikovurderinger, for at prioritere kontrolindsatserne med henblik på størst mulig effekt og for at kunne vejlede både borgere, virksomheder og primærbedrifter til sundere livsstil, til færre brud på reglerne og om vækst- og eksportmuligheder.

Aktiviteterne i Fødevarerforlig 4, Veterinærforlig 3, Kemiindsatsen og Regeringens strategi for mad, måltider og sundhed fortsætter. Fødevarestyrelsen udruller således i 2020 det nye kontrolkoncept, hvor nye datamodeller til effektivisering af fødevarerkontrollen er centrale elementer. Derudover igangsætter styrelsen indsats for at nedbringe sygdom pga. salmonella og campylobacter. På veterinærområdet lancerer Fødevarestyrelsen et nyt VETSTAT, og på sundhedsområdet

fortsætter Innovationspartnerskabet med at øge tilgængeligheden af sundere fødevarer. Både Veterinærforlig 3 og kemiindsatsen går ind i de sidste år, hvorfor Fødevestyrelsen i løbet af 2020 sætter gang i forberedelserne til efterfølgende aktiviteter på områderne.

Fødevestyrelsen påbegynder i 2020 arbejdet med implementering af Regeringens strategi for ingrediensindsatsen.

Nyt kontrolkoncept for dyretransporter

Fødevestyrelsen skal i foråret 2020 udvikle et nyt kontrolkoncept for dyretransporter. Kontrolkonceptet skal skabe en ramme for Fødevestyrelsens kontrol af transporten af alle dyrearter, så kontrol og sanktionering bygger på ens principper på tværs af hele transportkæden. Konceptet bygger blandt andet på de erfaringer, der er gjort i 2019, hvor kontrollen er blevet styrket og de kritikpunkter, der er kommet frem ved evalueringen af indsatsen. I dette arbejde vil kritikpunkter fra Rigsrevisionens analyse af kontrollen med dyretransporter 2008-2018 også blive inddraget.

Organisationsudvikling og sikker drift

Fødevestyrelsens styringskoncept indeholder såvel drifts-KPI'er, udviklings-KPI'er og strategi-KPI'er. I forbindelse med implementering og styring af Fødevestyrelsens nye strategi "Faglig, bæredygtig og innovativ" kommer dette til udtryk i dels strategigrupper, som planlægger og følger op på de enkelte hovedindsatsområder, dels gennem direktionens tværgående styring af hovedindsatsområderne, som alle går på tværs af Fødevestyrelsens forretningsområder. Således arbejdes der med kvartalsvis opfølgning på handlingsplanerne i form af strategi-KPI'er, hvor der er fokus på såvel fremdrift som på tværgående afhængigheder mellem hovedindsatsområderne. Der vil desuden i løbet af 2020 blive udviklet en række KPI'er for styrelsens sanktionering på kontrolområderne. Disse KPI'er skal give direktionen såvel som departementet løbende og systematisk indsigt i sanktionering på hhv. fødevarer-, foder- og veterinærområdet.

Forvaltningskultur

Fødevestyrelsen skal fortsat være et fagligt fyrtårn, som har tillid og troværdighed hos kunder, borgere og internationalt. Dette sker ved at fortsætte aktiviteter, der sikrer korrekt og sikker forvaltningskultur i styrelsen. Således vil der i 2020 fortsat være fokus på forvaltningskultur, hvor styrelsen bl.a. på baggrund af et pilotprojekt i 2019 gennemfører en risikokortlægning i relation til lovgivning, instrukser, arbejdsgangsbeskrivelser etc. Derudover sætter hovedindsatserne "Faglig styrelse og troværdig myndighed" samt "Attraktiv arbejdsplads" fokus på forvaltningskultur gennem fx målrettet kompetenceudvikling af såvel nyansatte som erfarne medarbejdere.

International indsats og Brexit

Storbritannien udtræder af EU den 31. januar 2020. Det fremtidige forhold mellem Storbritannien og EU er dog fortsat uafklaret og kan i værste fald med udgangen af 2020 ende med, at styrelsen skal eksekvere på et hårdt Brexit, på veterinær grænsekontrol, certifikater og bilaterale forhandlinger med EU. Over de kommende måneder vil EU og Storbritannien skulle forhandle om det fremtidige handelsforhold, og styrelsen skal i den proces være klar til at bidrage med viden om og hensyntagen til evt. særlige danske forhold. Derfor er en fortsat tæt dialog med erhvervet og andre relevante aktører samt en fortsat stærk intern kommunikation på tværs af styrelsen helt afgørende for, at styrelsen er Brexit-parat også hen over 2020 og ind i 2021.

Tendensen med flere myndighedsopgaver forbundet med at understøtte fødevarerhvervets adgang til eksportmarkeder ventes at fortsætte i 2020. USA går således ind i et valgår, hvorfor der muligvis kan opstå uro på handelsmarkederne, og veterinære udbrud – såsom lav patogen fugle influenza og afrikansk svinepest - synes samtidig at betone behovet for at arbejde yderligere for mere regionalisering (oprettelse af beskyttelses- og overvågningszoner). Herudover vil indsatsen for at åbne strategiske markeder i Asien og Sydamerika fortsætte. Ud over dette vil Fødevestyrelsen i 2020 fortsætte arbejde for markedsåbninger i tredjelande med særligt fokus på Sydamerika (Brasilien), Sydøstasien og områder med udstationerede eksportrådgivere.

Samfundsnytte

Fødevarestyrelsen bidrager til regeringens klimahandlingsplan fx ved at sætte fokus på mere klimavenlige og bæredygtige alternative proteinkilder til både foder- og fødevarerproduktion. Planen er at dette skal ske både i form af forskning, vejledning af branchen og bidrag til relevant EU-lovgivning på området. Fødevarestyrelsen arbejder også med forbrugerrettede indsatser, for at fremme og understøtte klimavenlige valg og adfærd, eksempelvis ved at hjælpe forbrugerne på vej til mindre madspild og gennem klimavenlige kostråd. Desuden understøtter Fødevarestyrelsen udviklingen af den bæredygtige fødevarerklunge og sigter blandt andet mod at indgå relevante partnerskaber med erhvervet og andre aktører, for at fremme udvikling af bæredygtige løsninger, som taler ind i regeringens klimalov og mål om at reducere CO2 udledningen med 70 pct.

Bæredygtige kostråd

Mange danskere vil gerne gøre en ekstra personlig indsats for en mere klimavenlig fremtid gennem deres valg af fødevarer, og generelt efterspørger forbrugerne mere viden herom. Derfor udarbejder Fødevarestyrelsen i 2020 nye klimavenlige kostråd, som både skal være letforståelige og handlingsorienterede. Formålet med dette er, at den danske befolkning skal føle sig bedre klædt på til at træffe sundere og mere klimavenlige fødevarervalg. Målet er, at der sker en adfærdændring blandt befolkningen, som kan medføre en reduktion af danskernes CO2-udledning i forhold til deres mad- og måltidsvaner - samtidig med at de spiser sundere.

Attraktiv arbejdsplads

Fødevarestyrelsen udarbejdede i løbet af 2019 en ny strategi bestående af fem strategiske hovedindsatser heriblandt indsatsen 'Attraktiv Arbejdsplads'. Under denne indsats arbejder styrelsen med en række pejlemærker, der blandt andet har til formål at ruste Fødevarestyrelsens medarbejdere til at honorere de krav, der ligger i styrelsens nye strategi. Samtidig skal arbejdet under denne hovedindsats styrke styrelsens evne til at kunne tiltrække og fastholde de bedst kvalificerede medarbejdere i en tid, hvor konkurrencen om arbejdskraften skærpes. Derfor arbejder Fødevarestyrelsen målrettet med employer-branding og på at kommunikere Fødevarestyrelsens grundfortælling til omverden. Opbygningen af nye kompetencer og nye læringsformer er også en central aktivitet i 2020. Fødevarestyrelsen ønsker at ruste sig til fortsat at agere effektivt og løse opgaverne med høj kvalitet under nye og hurtigt forandrende samfundsvilkår og forventninger. Derudover er arbejdet med god ledelse et kontinuerligt fokus. I 2020 udarbejdes der et ledelsesgrundlag, der skal understøtte implementeringen af de strategiske ambitioner ved at sikre nutidig, fælles og professionel ledelse. Fødevarestyrelsens arbejdsstyrke består af mange generationer og ansatte i forskellige livsfaser, og det ser vi som en styrke. Det er samtidig et vilkår, der kræver bevidste indsatser inden for områder som ledelse, arbejdsvilkår og opgavesammensætning.

Forventninger til det kommende år i tal

Tabel 5

Forventninger til det kommende år, i mio. kr. i årets priser

	Regnskab 2019	Grundbudget 2020
Bevilling og øvrige indtægter	-1.188,6	-1.200,9
Udgifter	1.169,5	1.203,5
Resultat	-19,1	2,6

Note: Indtægter omfatter bevilling, gebyrindtægter samt andre indtægter, f.eks. salg af varer og tjenesteydelser.

Der i styrelsens grundbudget for 2020 budgetteret med et merforbrug på 2,6 mio. kr. Merforbruget vedrører et underskud på gebyrområdet på 0,9 mio. kr. og et forbrug på det bevillingsfinansierede område på 1,7 mio. kr. vedrørende MRSA-kurser.

Jf. tabel 5 forventer Fødevarestyrelsen i 2020 i forhold til 2019 opgjort i årets priser 34,0 mio. kr. i flere udgifter og 12,3 mio. kr. flere indtægter. Hvis der korrigeres for, at styrelsen i 2019 blev tilført en tillægsbevilling på 40,0 mio. kr. til løsning af opgavevaretagelsen som ikke er anvendt i 2019, er der reelt tale om en stigning i indtægter på 52,3 mio. kr. mellem 2019 og grundbudgettet i 2020. Stigningen i udgifter og indtægter kan blandt andet forklares af PL, øgede gebyrindtægter som følge af forhøjelse af takster, aktiviteter vedrørende ingredienser og øget aktivitet på gebyrområdet.

3. Regnskab

3.1 Anvendt regnskabspraksis

Fødevarestyrelsens regnskab for 2019 er i lighed med tidligere år udarbejdet efter de regnskabsregler og principper, som fremgår af Regnskabsbekendtgørelsen og de nærmere retningslinjer i Finansministeriets Økonomisk Administrative Vejledning. Fødevarestyrelsen er ikke omfattet af ændringerne vedrørende værdiansættelse af tilgodehavender.

3.2 Resultatopgørelse

Tabel 6
Resultatopgørelse

Note	(mio. kr.)	2018	2019	Finanslov 2020
	Ordinære driftsindtægter			
	Bevilling	-575,0	-601,0	-527,8
	Salg af varer og tjenesteydelser			
	Eksternt salg af varer og tjenesteydelser	-16,7	-13,6	-15,6
	Internt statsligt salg af varer og tjenesteydelser	-12,5	-13,0	
	Tilskud til egen drift	-13,8	-7,0	
	Gebyrer	-506,4	-515,3	-547,1
	Ordinære driftsindtægter i alt	-1.124,4	-1.149,9	-1.090,5
	Ordinære driftsomkostninger			
	Ændring i lagre	0,0	0,0	0,0
	Forbrugsomkostninger	0,0	0,0	0,0
	Husleje	29,9	30,5	29,9
	Forbrugsomkostninger i alt	29,9	30,5	29,9
	Personaleomkostninger			
	Lønninger	721,5	756,4	823,3
	Pension	99,7	106,7	
	Lønrefusion	-15,7	-17,3	
	Andre personaleomkostninger	3,8	0,9	
	Personaleomkostninger i alt	809,3	846,7	823,3
	Af- og nedskrivninger	27,9	21,1	21,0
	Internt køb af varer og tjenesteydelser	76,8	82,2	
	Andre ordinære driftsomkostninger	180,2	175,4	273,5
	Ordinære driftsomkostninger i alt	1.124,1	1.155,9	1.147,7
	Resultat af ordinære drift	-0,3	6,0	57,2
	Andre driftsposter			
	Andre driftsindtægter	-41,2	-38,6	-61,5
	Andre driftsomkostninger	21,5	10,6	

Resultat før finansielle poster	-20,0	-22,1	-4,3
Finansielle poster			
Finansielle indtægter	0,0	0,0	0,0
Finansielle omkostninger	3,4	3,0	4,3
Resultat før ekstraordinære poster	-16,6	-19,1	0,0
Ekstraordinære poster			
Ekstraordinære indtægter	0,0	0,0	0,0
Ekstraordinære omkostninger	0,0	0,0	0,0
Årets resultat	-16,6	-19,1	0,0

Anm.: Navision Stat og SKS

Tabel 7
Resultatdisponering

Disponeret til bortfald	0,0
Disponeret til udbytte til statskassen	0,0
Disponeret til overført overskud	19,1

Anm.: Navision Stat og SKS

Fødevarestyrelsen har disponeret årets resultat til overført overskud, jf. tabel 7. Overskuddet er fordelt med et underskud på gebyrområdet på 16,2 mio. kr. og et overskud på det bevillingsfinansierede område på 35,3 mio. kr.

Overskuddet på det bevillingsfinansierede område på 35,3 mio. kr. bevirker, at den akkumulerede saldo ultimo 2019 på det bevillingsfinansierede område udgør et overskud på 73,6 mio. kr. Styrelsen forventer at anvende noget af opsparingen de kommende år til udgifter vedrørende MRSA-hygjekurser.

På gebyrområdet er den akkumulerede saldo et underskud på 20,2 mio. kr.

Fødevarestyrelsen havde primo 2019 en saldo vedrørende hensættelser på 32,4 mio. kr. Ultimo 2019 var saldoen på 32,8 mio. kr. Hensættelserne er dermed samlet set forøget med 0,4 mio. kr. i 2019.

Der er i 2019 tilbageført 0,6 mio. kr. til personaleydelse og uhjemlede gebyrer. Derudover er der foretaget en årlig regulering af hensættelser til fratrædelsesordninger under personaleydelse samt istandsættelsesforpligtelse på 1,0 mio. kr.

3.3 Balancen

Tabel 8
Balancen

Note	Aktiver (mio. kr.)	2018	2019	Note	Passiver (mio. kr.)	2018	2019
-	Anlægsaktiver				Egenkapital		
1	Immaterielle anlægsaktiver				Reguleret egekapital (Startkapital)	52,7	52,7
	Færdiggjorte udviklingsprojekter	35,7	30,2		Opskrivninger	0,0	0,0
	Erhvervede koncessioner	0,0	0,0		Reserveret egenkapital	0,0	0,0
	Udviklingsprojekter under opførelse	2,2	16,3		Bortfald	0,0	0,0
	Immaterielle anlægsaktiver i alt	37,9	46,6		Udbytte til staten	0,0	0,0
2	Materielle anlægsaktiver			4	Overført overskud	34,3	53,4
	Grunde, arealer og bygninger	1,7	5,9		Egenkapital i alt	86,9	106,1
	Infrastruktur	0,0	0,0		Hensatte forpligtelser	32,4	32,8
	Transportmateriel	5,2	11,7		Langfristede gældsposter		
	Produktionsanlæg og maskiner	16,2	13,6		FF4 Langfristet gæld	61,2	60,3
	Inventar og IT-udstyr	0,2	0,1		Donationer	0,0	0,0
	Igangværende arbejder for egen regning	0,0	0,0		Prioritetsgæld	0,0	0,0
	Materielle anlægsaktiver i alt	23,3	31,3		Anden langfristet gæld	0,0	0,0
	Finansielle anlægsaktiver				Langfristet gæld i alt	61,2	60,3
	Statsforskrivning	52,7	52,7		Kortfristede gældsposter		
	Øvrige finansielle anlægsaktiver	0,0	0,0		Leverandører af varer og tjenesteydelser	67,9	78,7
	Finansielle anlægsaktiver i alt	52,7	52,7		Anden kortfristet gæld	25,1	33,1
	Anlægsaktiver i alt	113,9	130,5		Skyldige feriepenge	113,5	118,6
	Omsætningsaktiver				Igangværende arbejder	2,2	1,9
3	Varebeholdninger	0,0	0,0		Periodeafgrænsningsposter	0,5	0,3
	Tilgodehavende	132,7	162,4		Kortfristet gæld i alt	209,3	232,6
	Periodeafgrænsningsposter	1,4	1,8		Gæld i alt	270,5	292,9
	Værdipapirer	0,0	0,0				
	Likvide beholdninger						
	FF5 uforrentet konto	93,4	119,1				
	FF7 finansieringskonto	48,5	18,2				
	Andre likvider	0,0	-0,3				
	Likvide beholdninger i alt	141,9	137,0				
	Omsætningsaktiver i alt	276,0	301,2				
	Aktiver i alt	389,9	431,7		Passiver i alt	389,9	431,7

Notehenvisninger, jf. afsnit 4.1:
 Immaterielle anlægsaktiver: Note 1
 Materielle anlægsaktiver: Note 2
 Tilgodehavender (tab på debitorer): Note 3

Hensatte forpligtelser: Note 4

Anm.: Navision Stat og SKS

Fødevarestyrelsens balancesum er forøget med 41,8 mio. kr. i 2019, jf. tabel 8.

På aktivsiden er anlægsaktiverne forøget som følge af, at der i 2019 er påbegyndt og afholdt udgifter til nogle større udviklingsarbejder, herunder grundet udvikling af VETSTAT og DIX (Digital Eksportcertifikater), samt etablering af nyt lejemål og udskiftning af bilparken. Omsætningsaktiverne er ligeledes forøget i 2019, hvilket primært kan henføres til en forøgelse af styrelsens tilgodehavender. Det skyldes i overvejende grad, at det ikke har været muligt i 2019 at oversende skyldige krav til inddrivelse hos Gældsstyrelsen.

På passivsiden er der som følge af Fødevarestyrelsens samlede overskud på 19,1 mio.kr. sket en forøgelse af egenkapitalen og samtidig er de kortfristede gældsforpligtelser forøget. Der ses både en forøgelse af den skyldige leverandørgæld, anden kortfristet gæld og regulering af feriepengeforpligtelsen.

3.4 Egenkapitalforklaring

Tabel 9
Egenkapitalforklaring

Egenkapital primo R-året (mio. kr.)	2018	2019
Reguleret egenkapital primo	52,7	52,7
+Ændring i reguleret egenkapital	0,0	0,0
Reguleret egenkapital ultimo	52,7	52,7
Opskrivning primo	0,0	0,0
+Ændring i opskrivninger	0,0	0,0
Opskrivninger	0,0	0,0
Reserveret egenkapital primo	0,0	0,0
+Ændring i reserveret egenkapital	0,0	0,0
Reserveret egenkapital ultimo	0,0	0,0
Overført overskud primo	17,7	34,3
+Primo-regulering / flytning mellem bogføringskredse	0,0	0,0
+Regulering af det overførte overskud	0,0	0,0
+Overført fra årets resultat	16,6	19,1
-Bortfald	0,0	0,0
-Udbytte til staten	0,0	0,0
Overført overskud ultimo	34,3	53,4
Egenkapital ultimo R-året	86,9	106,1

Anm.: Navision Stat

3.5 Likviditet og låneramme

Tabel 10
Udnyttelse af låneramme

	2019 (mio. kr.)
Sum af immaterielle og materielle anlægsaktiver	77,9
Låneramme	180,0
Udnyttelsesgrad i pct.	43,3

Anm.: Navision Stat og SKS

3.6 Bevillingsregnskabet

Tabel 12
Bevillingsregnskab

Hovedkonto	Navn	Bevillings- type	Mio. kr.	Bevilling inkl. TB	Regnskab	Afvigelse	Overført overskud	Viderefør- sel ultimo
Drift				601,0	581,9	19,1	53,4	0
24.32.01	Fødevarestyrelsen	Drift	Udgifter	1.187,3	1.169,50	17,8		
			Indtægter	-586,3	-587,6	1,3	53,4	0
Administrative ordninger				23,7	30,0	-6,3	0	0
24.32.09	Forskellige Tilskud	Reservation	Udgifter	3,5	0	3,5		
			Indtægter	-3,5	0	-3,5	0	0
24.32.14	Erstatninger ved nedslagning af dyr og andre udgifter ved bekæmpelsesforanstaltninger mm.	Lovbunden	Udgifter	4,3	8,5	-4,2		
			Indtægter	-0,7	-1,1	0,4	0	0
24.32.20	Markedsføring af fødevareklyngen	Reservation	Udgifter	5,3	7,8	-2,5	0	0
24.32.30	Madkulturen	Reservation	Udgifter	14,8	14,8	0	0	0

Anm.: Navision Stat

På § 24.32.01 var der merindtægter på 1,3 mio. kr. i forhold til finansloven, hvilket skyldes højere aktivitet på gebyrområdet.

For så vidt angår udgifterne på 24.32.01 har de samlet set været 17,8 mio. kr. mindre end finansloven. Afvigelsen skyldes overordnet, at Fødevarestyrelsen er tilført 40,0 mio. kr. til sikring af opgavevaretagelsen, som ikke er anvendt i 2019, og at der har været merudgifter på gebyrområdet.

På § 24.32.09 *Forskellige tilskud* har der ikke været indtægter eller udgifter. Dette skyldes, at Veterinærfonden ud fra en økonomisk vurdering har besluttet, at den ikke skal finansiere overvågning for AI (aviær influenza) i fjerkræbesætninger og TSE i 2019.

På 24.32.20 Markedsføring af fødevareklyngen er der merudgifter på 2,5 mio. kr., hvilket skyldes brug af videreført bevilling fra tidligere år.

På § 24.32.14 *Erstatninger ved nedslagning af dyr mv.* skyldes merforbrug på 3,8 mio. kr. hovedsageligt, at der har været flere erstatninger mv. vedrørende salmonella og fugleinfluenza end budgetteret.

4. Bilag

4.1 Noter til resultatopgørelse og balance

Tabel 13

Note 1. Immaterielle anlægsaktiver

(mio. kr.)	Færdiggjorte udviklingsprojekter	Erhvervede koncessioner, patenter, licenser mv.	I alt
Kostpris	217,3	8,2	225,5
Primokorrekationer og flytning ml. bogføringskredse	0,0	0,0	0,0
Tilgang	7,3	0,0	7,3
Afgang	-4,2	-0,2	-4,5
Kostpris pr. 31.12.2019	220,4	7,9	228,3
Akkumulerede afskrivninger	-189,8	-7,9	-197,8
Akkumulerede nedskrivninger	-0,4	0,0	-0,4
Akkumulerede af- og nedskrivninger pr. 31.12.2019	-190,2	-7,9	-198,1
Regnskabsmæssig værdi pr. 31.12.2019	30,2	0,0	30,2
Årets afskrivninger	-8,6	0,2	-8,3
Årets nedskrivninger	0,0	0,0	0,0
Årets af- og nedskrivninger	-8,6	0,2	-8,3

(mio. kr.)	Udviklingsprojekter under udførelse
Primo saldo pr. 1. januar 2019	2,2
Tilgang	17,5
Nedskrivninger	0,0
Overført til færdiggjorte udviklingsprojekter	-3,3
Kostpris pr. 31.12.2019	16,3

Anm.: SKS

Tabel 14

Note 2. Materielle anlægsaktiver

(mio. kr.)	Grunde, arealer og bygninger	Infrastruktur	Produktionsanlæg og maskiner	Transportmateriel	Inventar og IT-udstyr	I alt
Kostpris	20,0	0,0	64,8	24,8	55,1	164,8
Primokorrekationer og flytning ml. bogføringskredse	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Tilgang	5,3	0,0	1,4	9,7	0,0	16,3
Afgang	-0,2	0,0	-11,3	-1,8	0,0	-13,3
Kostpris pr. 31.12.2019	25,1	0,0	54,9	32,7	55,1	167,8
Akkumulerede afskrivninger	-19,2	0,0	-38,4	-21,0	-39,0	-117,7
Akkumulerede nedskrivninger	0,0	0,0	-2,8	0,0	-15,9	-18,8
Akkumulerede af- og nedskrivninger pr. 31.12.2019	-19,3	0,0	-41,2	-21,0	-55,0	-136,5
Regnskabsmæssig værdi pr. 31.12.2019	5,9	0,0	13,6	11,7	0,1	31,3
Årets afskrivninger	-1,0	0,0	7,4	-1,4	-0,1	5,0
Årets nedskrivninger	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Årets af- og nedskrivninger	-1,0	0,0	7,4	-1,4	-0,1	5,0

(mio. kr.)	Igangværende arbejder for egen regning
Primo saldo pr. 1. januar 2018	0,0
Tilgang	3,2
Nedskrivninger	0,0
Overført til færdiggjorte udviklingsprojekter	-3,2
Kostpris pr. 31.12.2019	0,0

Anm.: SKS

Der er i 2019 foretaget tilbageførsler af afskrivninger for afgangsførte anlæg i året på 17,7 mio. kr., som modsvarer årets samlede driftsførte af- og nedskrivninger i tabel 6 på 21,1 mio. kr.

Tabel 15**Note 3: Tab på debitorer i 2019**

	2019 (mio. kr.)
Bevillingsfinansieret andel	9,8
Gebyrfinansieret andel	0,8
I alt	10,6

Tabel 16**Note 4: Hensatte forpligtelser ultimo 2019**

	2019 (mio. kr.)
Reetablering af lejemål	18,5
Personaleydelser	14,3
I alt	32,8

Reetablering af lejemål omfatter poster vedrørende genetablering af lejemål ved fraflytning. Personaleydelser omfatter poster vedrørende åremålsforpligtelse, resultatløn, engangsvederlag og fratrædelsesordninger.

4.2 Indtægtsdækket virksomhed

Fødevarestyrelsen udfører indtægtsdækket virksomhed. Langt hovedparten af aktiviteten vedrører salg af laboratorieanalyser mv. Det akkumulerede resultat for den indtægtsdækkede virksomhed fremgår af tabel 17.

Tabel 17**Akkumuleret resultat for indtægtsdækket virksomhed i mio. kr. i årets priser**

	2016	2017	2018	2019
Salg af analyser og andre tjenesteydelser	0,4	0,6	0	-0,1
Plantesundhedsaktiviteter	-1,2	-2	0	0
I alt	-0,8	-1,4	0	-0,1

Resultatet for indtægtsdækket virksomhed blev i 2019 et underskud på 0,1 mio. kr. og der er dermed akkumuleret underskud ultimo 2019 på 0,1 mio. kr. Fra 2019 opgøres plantesundhedsaktiviteter ikke som en del af den indtægtsdækkede virksomhed, men som en del af det bevillingsfinansierede område.

4.3 Gebyrfinansieret virksomhed

Resultatet på de enkelte gebyrordninger fremgår af tabel 18 nedenfor. Tabellen viser alle styrelsens gebyrordninger. Fødevarestyrelsen har ingen fiskale afgifter. På baggrund af resultatet for 2019 vil Fødevarestyrelsen i 2020 vurdere, om der er behov for at reducere omkostningerne eller justere gebyrsatsen for at tilstræbe balance over en løbende 4-årig periode fra og med regnskabsåret, jf. BV 2.3.1.2.

Tabel 18
Oversigt over gebyrordninger med administrativt fastsat takst, i mio. kr.

Gebyrordning	Årets resultat 2016-2018			Regnskab 2019			
	2016	2017	2018	Indt.	Omk.	Res.	Akk. resultat ultimo 2019
Fødevarekontrol	6,8	1,9	-2,8	107,6	116,3	-8,7	-9,5
Foderaktiviteter	0	-0,8	0,8	31,5	31,5	0	0,0
Fødevarekontrollens rejsehold og kosttilskud	0,6	-1,3	1,0	10,0	9,4	0,6	0,5
Grønland, kontrol med fiskevirksomheder mm.	-0,3	0	-0,3	4,3	4,2	0,1	-0,3
Grønland, grænsekontrol	0,2	0	0,1	1,6	1,8	-0,2	-0,1
Kødkontrol, grønland	0	0	0	0	0	0	0
Kødkontrol på store slagterier	0	0	0	215,3	215,3	0	0
Kødvirksomheder med hyppige tilsyn	0	0	0	8,6	8,6	0	-0,0
Små slagterier (kødkontrol og ordinær kontrol)	0,9	-0,4	0,5	13,6	13,4	0,2	0,7
Kompetencebeviser	0	0	0,0	0,0	0,0	0	0,0
Restkoncentrationer - prøveudtagning og analyse mm.	0	0	0	31,7	31,7	0	0,0
IUU-kontrol	0,4	0,3	0,2	6,3	5,5	0,9	1,3
Auditenheden, USA-godkendte virksomheder	0	0	0	2,5	2,5	0	0,0
ATP-kontrol	-0,3	0,8	-0,9	3,6	3,8	-0,1	-0,3
Godkendelser af stoffer mm.	0,1	0,2	0,2	0,7	0,8	-0,1	0,4
Forhåndsgodkendelse	0	-0,1	0	0,1	0,1	0	-0,2
Rekvireret vejledning	0	0	-0,1	0,1	0,2	-0,1	-0,2
Veterinærkontrol	1,1	-0,1	-1,1	16,3	19,8	-3,5	-4,7
Kontrol med eksport og omsætning af husdyr (samlesteder)	1,5	-0,5	-1,4	31,2	31,8	-0,7	-2,6
Besætninger, eksport	1,8	-1,1	-1,3	29,9	29,8	0,1	-2,4
Mælkeleverende besætninger, ordinær kontrol	0	0,1	0,1	0,4	0,4	0,1	0,3
Attestationer	0	0	-0	0,1	0,4	-0,3	-0,3
CHR - Levende dyr, registrering, mærkning og flytning	0	0	0	26,4	26,4	0	-0,0
Hestepas	0	0	-0,0	1,4	1,5	0	-0,0
Kontrol af hundepensioner- og kenneler	0	0	-0,8	0,8	0,7	0	-0,7
Gult kort, antibiotika i svinebesætninger	0,5	1,1	0,6	2,5	2,4	0,1	0,5
Slagtekyllinger, trædepuder	0	0,2	-0,4	3,6	3,9	-0,3	-0,7
Transportører, levende dyr, autorisation	0,3	0,1	-0,4	0,7	0,9	-0,3	-0,5

Logbøger	2,0	0,7	-1,8	3,5	7,9	-4,4	-6,2
Dyrevelfærd	3,9	-2,3	1,7	23,7	25,0	-1,3	1,5
Dyreforsøg	0,1	0,1	-0,2	2,3	2,2	0	-0
Eksportfremme	2,0	-1,5	-0,2	12,4	13,1	-0,7	0,8
Digitalisering af eksportcertifikater	0	0	0	5,0	2,3	2,7	2,7
I alt	21,4	2,4	-6,4	597,6	613,8	-16,2	-20,2

4.4 Tilskudsfinansieret aktiviteter

Tabel 19

Oversigt over tilskudsfinansierede aktiviteter, mio. kr.

Ordning	Overført overskud fra tidligere år	Årets tilskud	Årets udgifter	Årets resultat	Overskud til videreførelse
Nordisk Ministerråd	2,66	3,91	2,65	1,26	3,92
SSC-projekter Udenrigsministeriet	0,33	2,64	2,98	-0,33	0
Mindre bidragsydere	0,14	0	0,14	-0,14	0
EU-Fuldkornsprojekt	0	3,19	0,79	2,40	2,40
I alt	3,14	9,75	6,56	3,18	6,32

4.5 IT-omkostninger

Virksomheden skal udarbejde et bilag der viser alle virksomhedens it-omkostninger fordelt på lønomkostninger, driftsomkostninger og investeringsomkostninger.

Tabel 20

IT-omkostninger

Sammensætning	2019 (mio. kr.)
Interne personaleomkostninger til it (it-drift/-vedligehold/-udvikling)	13,3
it-systemdrift	9,5
It-vedligehold	10,4
It-udviklingsomkostninger	9,2
Udgifter til it-varer til forbrug	3,9
I alt	46,3

4.6 Supplerende bilag

[Virksomheden skal udarbejde supplerende bilag, hvis ressortdepartementet, Rigsrevisionen eller Finansministeriet stiller krav om det.]

FØDEVARESTYRELSEN

Årsrapport 2019



Miljø- og Fødevareministeriet
Slotsholmsgade 12
1216 København K

www.mfvm.dk