



Den 12. april 2024

Forståelse om justeringer i sammensætningen af erstatnings- og taksationskommissioner og overerstatnings- og taksationskommissioner på minkområdet

Den 25. januar 2021 indgik Socialdemokratiet, Venstre, Radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti og Liberal Alliance *Aftale om erstatning mv. til minkavlerne og følgerhverv berørt af COVID-19*. Aftalen er udmøntet i en række bekendtgørelser, som afspejler det aftalte mellem aftalepartierne.

Partierne bag aftalen har en fælles ambition om at sikre størst mulig tillid til de erstatnings- og taksationskommissioner og overerstatnings- og taksationskommissioner, som har til opgave at udmåle erstatning til minkvirksomheder og følgerhvervsvirksomheder.

Partierne er derfor enige om, at der er behov for at foretage justeringer i sammensætningen af erstatnings- og taksationskommissionerne og overerstatnings- og taksationskommissionerne.

Partierne noterer sig, at 70 ud af 74 sager, der er afgjort af erstatnings- og taksationskommissionerne, er indbragt for overerstatnings- og taksationskommissionen, og at Fødevarestyrelsen vurderer, at de fire sager, der ikke er påklaget, ikke indeholder elementer, der medfører en praksisdannelse i modstrid med intentionerne bag erstatningsordningen.

Partierne understreger vigtigheden af, at en sag skal være tilstrækkelig oplyst, inden der træffes afgørelse. Kommissionen afgør således, hvornår dette er tilfældet, ligesom kommissionen – i overensstemmelse med det almindelige princip om fri bevisbedømmelse – konkret afgør, hvilken dokumentation der skal være til stede, for at kommissionen kan lægge en parts påstand til grund. Det gælder også i forhold til f.eks. spørgsmålet om en minkvirksomheds forventede fremtidige kapacitet.

Partierne understreger også, at det, jf. den gældende bekendtgørelse, er en betingelse for tildeling og udbetaling af erstatning og kompensation, at den virksomhed, som søges erstattet eller kompenseret, umiddelbart forud for nedslagningen af mink som følge af COVID-19 i Danmark i 2020 var i overensstemmelse med meddelte godkendelser og tilladelser efter lov om husdyrbrug og anvendelse af gødning m.v., lov om miljøbeskyttelse og bekendtgørelse om erhvervsmæssigt dyrehold, husdyrgødning, ensilage m.v. Hvis betingelsen ikke er opfyldt, skal erstatningen eller kompensationen reduceres forholdsmæssigt. Der kan hermed ikke ydes erstatning for et større antal mink, end det som var tilladt i henhold til den konkrete virksomheds husdyrgodkendelse mv.

Partierne er enige om følgende justeringer for at sikre størst mulig tillid til kommissionernes afgørelser:

Justeringer, som ikke indebærer regelændringer

- 1) Tilføjelse af flere personer til listen over personer, der kan indgå som medlem i erstatnings- og taksationskommissionerne og overerstatnings- og taksationskommissionerne. Formålet er at udvide listen med flere personer med bl.a. juridiske og økonomiske kompetencer. Tiltaget indebærer, at en række yderligere organisationer mv. kontaktes med henblik på at indstille personer til listen, bl.a. universiteter, Forsikring og Pension, CEPOS, Justitia, Kraka, AE Rådet samt SMVdanmark. Desuden kontaktes en række organisationer, som også tidligere er kontaktet, bl.a. Dansk Industri, Dansk Erhverv, Finans Danmark og FSR – danske revisorer med fornyet opfordring til at indstille personer.
- 2) Yderligere understøttelse af kommissionsformændene med henblik på at forebygge, at habilitetsspørgsmål kan opstå. Heri indgår bl.a. styrket vejledning om formændenes indledende dialog med kommissionsmedlemmerne om medlemmernes uafhængige virke, om indholdet af de forvaltningsretlige inhabilitetsregler og om erklæring fra de udpegede medlemmer herom i hver enkelt sag. Heri kan også indgå opfordring til etablering af faste processer for at sikre vedvarende fokus på iagttagelse af habilitetsreglerne, eksempelvis ved at formanden løbende anmoder kommissionsmedlemmerne om at oplyse om ændrede forhold af betydning for medlemmernes habilitet.

Justeringer, som indebærer regelændringer¹

- 3) Justering af reglerne således at antallet af medlemmer i erstatnings- og taksationskommissionerne og overerstatnings- og taksationskommissionerne reduceres fra fire medlemmer og én formand til tre medlemmer og én formand. Hermed styrkes de praktiske muligheder for at nedsætte kommissionerne ud fra de foreliggende lister over indstillede personer.

Reglen om, at en kommission er beslutningsdygtig, når formanden og mindst to andre medlemmer er til stede, og at formandens stemme er afgørende ved stemmelighed, er uændret.

- 4) Indførelse af en regel hvorefter personer, som ejer en minkvirksomhed eller en følgeerhvervsvirksomhed, der har ansøgt om nedlukningserstatning eller -kompensation, ikke kan deltage som medlem i erstatnings- og taksationskommissionerne eller overerstatnings- og taksationskommissionerne.

¹Der udstedes en ændringsbekendtgørelse til bekendtgørelse nr. 1915 af 6. oktober 2021 om erstatnings- og taksationskommissioner og overerstatnings- og taksationskommissioner til behandling af sager om erstatning og kompensation til minkvirksomheder og følgeerhverv.

- 5) Indførelse af en regel hvorefter personer med tilknytning til minkerhvervet ikke kan deltage i erstatnings- og taksationskommissionerne eller overerstatnings- og taksationskommissionerne.

Med "tilknytning til minkerhvervet" forstås i denne sammenhæng en person, som er nuværende eller tidligere ejer af en mink- eller følgeerhvervsvirksomhed og dennes ægtefælle eller anden nærtstående, nuværende eller tidligere ansat i en mink- eller følgeerhvervsvirksomhed, nuværende eller tidligere bestyrelsesmedlem eller aktionær i en mink- eller følgeerhvervsvirksomhed. Herved forstås også en person, som aktuelt rådgiver i verserende sager om nedlukningserstatning til minkvirksomheder eller nedlukningskompensation til følgeerhvervsvirksomheder, f.eks. som konsulent, revisor eller advokat. Tidligere rådgivning af en minkvirksomhed eller følgeerhvervsvirksomhed i relation til erstatning eller kompensation indebærer i denne sammenhæng ikke, at personen anses for generelt at have "tilknytning til minkerhvervet".

De forvaltningsretlige inhabilitetsregler gælder for alle medlemmer af erstatnings- og taksationskommissionerne og overerstatnings- og taksationskommissionerne, og der skal således altid foretages en konkret og individuel vurdering af alle personer, der udtages som kommissionsmedlem. Dette gælder uafhængigt af ovenstående ændringer.

Det er fortsat kommissionsformanden, som udtager medlemmerne til de konkrete kommissioner, og det er fortsat kommissionsformandens ansvar at sikre, at reglerne om inhabilitet overholdes. Det vil også fortsat påhvile de personer, der udtages til behandling af en konkret sag, at gøre opmærksom på forhold, der kan give anledning til inhabilitet, når vedkommende er bekendt med sådanne forhold.

- 6) Justering af eksisterende regler, således at beskrivelsen af de faglige kompetencer, som skal være til stede ved behandlingen af sagerne, ændres, og kravet om "indsigt i minkproduktion, pelsindustri, fodervirksomhed m.v." udgår.

Formanden og de konkret udpegede medlemmer af den enkelte kommission skal herefter samlet set have "tilstrækkelig indsigt i vurdering af ejendomme, driftsmidler, inventar m.v., indsigt i salg af virksomheder samt indsigt i revision og regnskab."

Kommissionen har mulighed for at anmode særligt sagkyndige om bistand til sagens oplysning, herunder via vejledende udtalelser. Denne mulighed forventes at skulle benyttes i lyset af den ændrede sammensætning af kommissionerne, f.eks. til afdækning af spørgsmål relateret til forståelse af minkproduktion, pelsindustri, fodervirksomhed mv. Der udarbejdes en liste over personer med særlig indsigt i minkproduktion, pelsindustri, fodervirksomhed m.v., som kan bistå kommissionerne med denne sagkyndige viden. Kommissionerne træffer efter høring af sagens parter beslutning om, hvorvidt sagkyndig bistand skal indhentes, og hvilken sagkyndig fra listen, der i givet fald skal bistå.

Ikrafttrædelse og virkning for verserende sager

Partierne er enige om, at der er behov for, at der hurtigst muligt og uden forudgående offentlig høring udstedes en ændringsbekendtgørelse. Ændringerne vil få virkning fra tidspunktet for ændringsbekendtgørelsens ikrafttræden.

Ændringerne gælder for alle sager.

For allerede afsluttede sager ved erstatnings- og taksationskommissionerne har justeringerne dog ingen betydning, og ingen af disse afgørelser vil skulle genoptages som følge af justeringerne. Tilsvarende gælder for afgørelser, som overerstatnings- og taksationskommissionerne allerede har afgjort inden ændringsbekendtgørelsens ikrafttræden.

For verserende sager, hvor der allerede er nedsat en kommission, men hvor kommissionen endnu ikke er påbegyndt behandlingen af sagen, justeres den pågældende kommissions sammensætning fra tidspunktet for ændringsbekendtgørelsens ikrafttræden, således at sammensætningen afspejler de justerede regler. Nye kommissionsmedlemmer udpeges i det omfang, det er nødvendigt for at afspejle de justerede regler. Kommissionen vil herefter bestå af én formand og tre andre medlemmer.

Er en allerede nedsat kommission derimod påbegyndt behandlingen af sagen, justeres den pågældende kommissions sammensætning fra tidspunktet for ændringsbekendtgørelsens ikrafttræden, således at sammensætningen afspejler de justerede regler, men uden at evt. nye kommissionsmedlemmer udpeges. Kommissionen vil herefter bestå af én formand og to eller tre andre medlemmer.

Partierne er opmærksomme på, at der i en overgangsperiode vil kunne være igangsatte kommissioner, som færdiggør sagsbehandlingen og træffer afgørelse med et antal medlemmer, der er lavere end angivet i de ændrede regler, men hvor kommissionen dog er beslutningsdygtig, fordi formanden og mindst to andre medlemmer er til stede.

Kommissionsformanden vurderer i lyset af den enkelte sags konkrete stadie og den justerede sammensætning af kommissionen, hvordan en verserende sag skal fortsætte, herunder om en ændret sammensætning aktualiserer et behov for at indhente sagkyndige, vejledende udtalelser.